

## Protokół Nr 25/2020

Protokół z posiedzenia Komisji Ekonomicznej Rady Miejskiej w Tarnowie, które odbyło się **3 czerwca 2020 r.** w trybie zdalnym, w formie wideokonferencji oraz w aplikacji eSesja od godziny 13<sup>06</sup> do godziny 14<sup>36</sup> (wspólnie z Komisją Spraw Komunalnych). W posiedzeniu wzięli udział wszyscy członkowie Komisji Ekonomicznej i Komisji Spraw Komunalnych oraz goście:

- p. Tadeusz Kwiatkowski – Zastępca Prezydenta Miasta Tarnowa,
- p. Andrzej Zając – Dyrektor Wydziału Budżetu Miasta UMT,
- p. Piotr Wardawa – Radca prawny UMT,
- p. Tadeusz Rzepecki – Prezes Tarnowskich Wodociągów Sp. z o.o.,
- p. Krystyna Mierzejewska – Radna Rady Miejskiej,
- p. Marek Ciesielczyk – Radny Rady Miejskiej,
- p. Grzegorz Świątłowski – Radny Rady Miejskiej.

Przewodniczący **Sebastian Stepek** otworzył posiedzenie Komisji o godzinie 13<sup>06</sup>. Wszyscy członkowie Komisji potwierdzili swoją obecność, zgłaszając się do *quorum* w programie eSesja, po czym Przewodniczący przedstawił **proponowany porządek obrad**:

Opiniowanie materiałów sesyjnych – **XXXI nadzwyczajna sesja RM – 4.06.2020 r.:**

- Dokonanie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości tej opłaty, ustalenia stawek opłaty za pojemniki, zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określenia zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (**mat. 2**),
- Określenie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (**mat. 3**).

Również Przewodniczący Komisji Spraw Komunalnych przedstawił proponowany porządek wspólnego posiedzenia, do którego nikt nie zgłosił uwag.

**Opiniowanie materiałów sesyjnych – XXXI nadzwyczajna sesja RM – 4.06.2020 r.:**

- Dokonanie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości tej opłaty, ustalenia stawek opłaty za pojemniki, zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określenia zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (**mat. 2**)

Radny **Józef Gancarz** na wstępie podkreślił, że w Radzie Miejskiej, w Urzędzie Miasta i wśród mieszkańców trwa dyskusja na temat uzależnienia stawek opłat za śmieci od zużycia wody. Oświadczył, że dzwonią do niego mieszkańcy i zna nastroje, dlatego zaproponował, aby zrezygnować z tej metody i odrzucić projekt w całości – przed rozpoczęciem dyskusji. Radca prawny **Piotr Wardawa** przypomniał, że zadaniem Komisji jest zaopiniowanie projektu uchwały, natomiast wniosek o odrzucenie może być złożony na sesji. Przewodniczący RM **Jakub Kwaśny** był innego zdania, twierdząc, iż Komisja może przegłosować wniosek o odrzucenie projektu w całości, co *de facto* będzie oznaczało wydanie negatywnej opinii. Przewodniczący **Sebastian Stepek** stwierdził, że aby Komisja odrzuciła projekt, należałoby ograniczyć porządek posiedzenia, z czym zgodził się Przewodniczący Komisji Spraw Komunalnych **Zbigniew Kajpus**. Radny **Józef Gancarz** wycofał swój wniosek i przystąpiono do dyskusji.

Prezydent **Tadeusz Kwiatkowski** poinformował, że projekt uchwały zakłada wprowadzenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wg stawki 7,80 zł/m<sup>3</sup> zużytej wody. Projekt jest uzgodniony z Regionalną Izbą Obrachunkową. Poprosił radnych o pozytywną opinię.

Przewodniczący **Sebastian Stepek** zapytał, jaki jest wynik konsultacji społecznych przeprowadzonych w sprawie zmiany metody naliczania opłat za śmieci. Prezydent **Tadeusz Kwiatkowski** oznajmił, iż 70 % ankietowanych opowiedziało się za metodą „od wody”. Dodał, że były rozprowadzone ulotki z informacjami o zasadach naliczania opłat. Podkreślił, iż jest to system sprawiedliwy, w którym wszyscy będą płacić – ten pogląd podziela Regionalna Izba Obrachunkowa, a wiele samorządów

(nie tylko Tarnów) ma problem z pokryciem kosztów zagospodarowania odpadów – w Tarnowie płaci za śmieci 87 tysięcy mieszkańców (ze 107 tysięcy). Radny **Józef Gancarz** zapytał, ile ankiet wpłynęło do Urzędu Miasta – poprosił o podanie ich liczby.

Prezes Tarnowskich Wodociągów Sp. z o.o. **Tadeusz Rzepecki** poprosił o wyjaśnienie sposobu rozliczania opłat wstecz, czyli korekty na podstawie faktury. Skoro pierwsza deklaracja będzie składana we wrześniu wg faktury za lipiec – jak będą naliczone opłaty? Wątpliwość ta dotyczy okresu przejściowego, ale też każdej kolejnej korekty – czy nie będzie trudności, zbyt dużego zamieszania w systemie?

Radca prawny **Piotr Wardawa** wyjaśnił, iż w uchwale ujęte są zapisy dotyczące pierwszych deklaracji – płatność jest kwartalna (do 10 dnia kolejnego miesiąca po kwartale), deklaracja ma być złożona w dacie dokonywania opłaty (nie musi być składana wcześniej). Ponieważ przedsiębiorstwa wodociągowe wystawiają faktury za kilka miesięcy, podstawą do wyliczenia opłaty za śmieci będzie średnia zużytej wody (wyliczana od pierwszego miesiąca okresu, który obejmuje fakturę).

Jeśli chodzi o korekty, przy większym zużyciu, które nie przekroczy 1,5m<sup>3</sup>, nie trzeba będzie dopłacać. Z kolei każde zmniejszenie zużycia wody jest podstawą do korekty deklaracji – jest taka możliwość.

Radna **Agnieszka Danielewicz** zgłosiła wniosek – poprawkę do § 2 ust. 1 w zakresie stawki: 6 zł/m<sup>3</sup>.

Radca prawny **Piotr Wardawa** wyjaśnił, że stawka została wyliczona w następujący sposób: kwotę potrzebną do sfinansowania systemu podzielono przez liczbę m<sup>3</sup> wody zużywanej przez mieszkańców Tarnowa (w ujęciu rocznym). Argumentował, że gdyby metoda naliczania opłaty została zmieniona, do systemu dołączyłoby około 10-20 tysięcy osób zamieszkałych na terenie Tarnowa, które zaczęłyby płacić za śmieci (przy opłacie „od osoby” tego nie robią). W takiej sytuacji więcej osób zapłaciłoby mniej, gdyby nie trzeba było równoległe ze zmianą metody podnosić opłat. A system naliczania opłat „od wody” ma na celu zmuszenie osób, które nie płacą za odpady, aby zaczęły płacić.

Radna **Agnieszka Danielewicz** przekonywała, że przy zaproponowanej stawce wszyscy zapłacą za śmieci więcej, a należy wziąć pod uwagę, że nie wszyscy oszukują w deklaracjach.

Przewodniczący **Sebastian Stepek** z kolei argumentował, iż z wyliczeń, o których mówił radca prawny Piotr Wardawa wynika, że średnie miesięczne zużycie wody na mieszkańca wynosi 2,8 m<sup>3</sup> na osobę (przy uwzględnieniu 107 tysięcy mieszkańców). Średnia przy uwzględnieniu 87 tysięcy mieszkańców (obecnie zadeklarowanych) wynosi 3,5 m<sup>3</sup>. W obowiązującym stanie część mieszkańców deklaruje mniejszą liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomością, aby nie płacić, a metoda „od wody” ma na celu ukrócenie tego procederu – jako najbardziej skuteczna i sprawiedliwa.

Radny **Marek Ciesielczyk** zaapelował, aby nie oskarżać pochopnie 20 tysięcy mieszkańców, że nie płacą. Ulotka, która dotarła do tarnowian, nie jest podpisana – widnieje na niej tylko herb Miasta. Odnosząc się do podawanej liczby mieszkańców – 107 tysięcy – zwrócił uwagę, że jeśli np. dzieci studiuje i mieszkają w innym mieście, są one ujęte w tej liczbie, a płaci się za śmieci wg stanu faktycznego.

Radna **Grażyna Barwacz** zapytała o zniżki dla posiadaczy Karty Dużej Rodziny – jak będą rozliczane.

Radca prawny **Piotr Wardawa** wyjaśnił, że uchwała nie wprowadza żadnych zmian w zwolnieniach z opłat. Jeśli chodzi o migrację mieszkańców, należy wziąć pod uwagę fakt, że nie tylko tarnowianie wyjeżdżają z miasta, ale też sporo osób sprowadza się do Tarnowa (np. studenci), wynajmuje tu mieszkania, a nie są wykazywani do opłat. Wprowadzenie metody naliczania „od wody” spowoduje, że mieszkańcy zapłacą za śmieci relatywnie mniej.

Przewodniczący Komisji Spraw Komunalnych **Zbigniew Kajpus** zwrócił uwagę, że te argumenty już się pojawiały. Ogłosił przerwę w posiedzeniu Komisji Spraw Komunalnych – dyskusja odbywała się w ramach Komisji Ekonomicznej.

Radny **Józef Gancarz** złożył wniosek o odrzucenie metody naliczania opłaty za zagospodarowanie odpadów komunalnych „od wody” i poprosił o przegłosowanie go.

Radna **Agnieszka Danielewicz** podtrzymała wniosek o wprowadzenie poprawki w § 2 ust. 1 zastąpienie stawki: 7,80 zł/m<sup>3</sup> stawką 6 zł/m<sup>3</sup>.

Przewodniczący **Sebastian Stepek** poddał pod głosowanie (w programie eSesja) zgłoszone wnioski. Wcześniej Prezydent **Tadeusz Kwiatkowski** podał liczbę ankiet przeprowadzonych wśród mieszkańców: spośród 315 osób, które przesłały ankietę, 216 opowiedziało się za zmianą metody naliczania opłat za śmieci – w zależności od ilości zużytej wody.

Przewodniczący **Sebastian Stepek** zapytał radną Agnieszkę Danielewicz, czy poprze projekt uchwały dotyczącej zmiany metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami, jeśli jej poprawka zostanie uwzględniona. Radna **Agnieszka Danielewicz** oświadczyła, że taki projekt uchwały poprze, ponieważ przy stawce 6,00 zł będzie to obniżka opłat.

Wyniki głosowania imiennego w sprawie: wprowadzenia poprawki: w § 2 ust. 1 stawkę „7,80 zł” zastąpić stawką „6,00 zł” (wniosek radnej A. Danielewicz): za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 2. Wniosek został przyjęty.

Wyniki głosowania imiennego w sprawie: odrzucenia metody rozliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi polegającej na naliczeniu opłat wg zużycia wody (wniosek radnego J. Gancarza): za – 2, przeciw – 5, wstrzymało się – 0. Wniosek został odrzucony.

Kolejny wniosek – poprawkę zgłosił radny **Zbigniew Kajpus**. Dotyczył on zapisu o zwolnieniu z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym – „w części równej opłacie za 0,5 m<sup>3</sup> wody zużytej na nieruchomości” zastąpić: „w części równej opłacie za 1 m<sup>3</sup> wody zużytej na nieruchomości”. Radny uzasadnił, że to zwolnienie dotyczy całej nieruchomości i daje niecałe 4 zł ulgi – w jego opinii taka kwota nie będzie zachętą do tworzenia przydomowych kompostowników.

Przewodniczący **Sebastian Stepek** zapytał, w jaki sposób będzie weryfikowane to, czy mieszkańcy, którzy zgłoszą się do ulgi, rzeczywiście kompostują odpady. Prezydent **Tadeusz Kwiatkowski** wyjaśnił, że w takim przypadku nie można oddawać odpadów biodegradowalnych z posesji, na której był zadeklarowany kompostownik.

Komisja przystąpiła do głosowania wniosku radnego Zbigniewa Kajpusa.

Wyniki głosowania imiennego w sprawie: wprowadzenia poprawki: w § 4 ust. 2 „0,5 m<sup>3</sup>” zastąpić „1 m<sup>3</sup>” (wniosek radnego Z. Kajpusa): za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 2. Wniosek został przyjęty.

Radny **Zbigniew Kajpus** zapytał, ile będzie kosztował w 2020 roku cały system gospodarowania odpadami. Prezydent **Tadeusz Kwiatkowski** poinformował, że do wyliczenia przyjęto 30 tysięcy ton odpadów (analogicznie do roku 2019, jednak ta ilość może się zmienić), co dało roczny koszt 28.885.000 zł. Radny **Zbigniew Kajpus** zapytał, jaki udział w tej kwocie mają koszty związane z odbiorem śmieci z budynków zamieszkałych – Prezydent **Tadeusz Kwiatkowski** wyjaśnił, iż jest to cała podana wcześniej kwota. Tyle trzeba, aby zbilansować system. Radny **Zbigniew Kajpus** wyliczył, że jeśli w systemie brakuje 10 milionów złotych, to opłata od osoby powinna być zwiększona o 9,50 zł, aby się zbilansował. Prezydent **Tadeusz Kwiatkowski** wyjaśnił, że aby zbilansować system po wprowadzeniu podwyżek od 1 lipca, stawka musiałaby wynosić 34,00 zł od osoby. Gdyby podwyżka była wprowadzona od 1 stycznia – wyliczono stawkę 27,67 zł od osoby. Radny **Zbigniew Kajpus** przełożył te dane na zużycie wody. Jego zdaniem podanych wcześniej informacji wynika, że w Tarnowie jest około 103 aktywnych użytkowników wodociągów, co daje średnie miesięczne zużycie na osobę 3,7 – 4,0 m<sup>3</sup>.

Przewodniczący Komisji Spraw Komunalnych **Zbigniew Kajpus** wznowił posiedzenie Komisji po przerwie.

Radny **Tadeusz Żak** oświadczył, iż jest zwolennikiem naliczania opłat „od wody”. Miejski Zarząd Budynków kalkuluje w czynszu zużycie na poziomie 3 m<sup>3</sup>/osobę i ludzie się w tym mieszczą. Metoda „od osoby” powoduje, że niektórzy oszukują, deklarując mniejszą liczbę osób zamieszkałych. Nadmienił, że część osób, które wynajmują mieszkania, deklarują jedną osobę, podczas gdy faktycznie mieszka rodzina (np. cztero- lub pięcioosobowa). Powoduje to, że osoby, które płacą – płacą więcej.

W trakcie dyskusji w ramach posiedzenia Komisji Spraw Komunalnych radny **Sebastian Stepek** zgłosił poprawkę: w § 2 ust. 1 stawkę 7,80 zł/m<sup>3</sup> zastąpić stawką 7,00 zł/m<sup>3</sup>. Argumentował, iż stawka zaproponowana przez radną Agnieszkę Danielewicz jest zbyt niska – jeśli pomnoży się ją przez zużycie wody w całym mieście, da to wynik około 22 milionów złotych, czyli nadal będzie brakowało około 7 milionów złotych do zbilansowania systemu. Radny oświadczył, iż jest przeciwny dokładaniu pieniędzy z Budżetu Miasta na ten cel, zwłaszcza że są ogromne potrzeby w zakresie sportu, kultury, z powodu braku środków rezygnuje się z inwestycji. Poprosił o poddanie pod głosowanie wniosku, który poparło 3 członków Komisji Spraw Komunalnych, nikt nie był przeciw, 1 osoba wstrzymała się od głosu – wniosek został przyjęty.

Przewodniczący Komisji Spraw Komunalnych **Zbigniew Kajpus** również w ramach tej Komisji złożył wniosek o wprowadzenie poprawki: w § 4 ust. 2 „0,5 m<sup>3</sup>” zastąpić „1 m<sup>3</sup>”. Wniosek poparło 4 członków Komisji Spraw Komunalnych, nikt nie był przeciw, nikt nie wstrzymał się od głosu – wniosek został przyjęty.

Przewodniczący **Sebastian Stepek** poddał pod głosowanie pozytywną opinię do projektu uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości tej opłaty, ustalenia stawek opłaty za pojemniki, zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określenia zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – z poprawkami wnioskowanymi przez Komisję Ekonomiczną.

Materiał nr 2 z poprawkami wnioskowanymi przez Komisję Ekonomiczną uzyskał **pozytywną** opinię Komisji Ekonomicznej.

Za pozytywną opinią głosowało 5 radnych, przeciw – 2, wstrzymało się od głosu – 0.

Komisja Spraw Komunalnych pozytywnie zaopiniowała materiał sesyjny nr 2 – trzema głosami za pozytywną opinią, przy braku głosów przeciw i jednym wstrzymującym się.

- Określenie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (**mat. 3**)

Nikt nie zabierał głosu w dyskusji w tym podpunkcie. Komisja przystąpiła do głosowania opinii.

Materiał nr 3 uzyskał **pozytywną** opinię Komisji Ekonomicznej.

Za pozytywną opinią głosowało 5 radnych, przeciw – 2, wstrzymało się od głosu – 0.

Komisja Spraw Komunalnych jednomyślnie pozytywnie zaopiniowała materiał sesyjny nr 3 – czterema głosami „za”.

Po wyczerpaniu porządku obrad Przewodniczący **Sebastian Stepek** zamknął posiedzenie Komisji Ekonomicznej o godzinie 14<sup>36</sup> (Przewodniczący Zbigniew Kajpus zamknął też posiedzenie Komisji Spraw Komunalnych).

Na tym zakończono Protokół z 3 czerwca 2020 r.

.....  
*Uzupełnienie protokołu dotyczące opiniowania materiałów sesyjnych w przerwie obrad XXXI i XXXIII nadzwyczajnej sesji Rady Miejskiej 4 czerwca 2020 r.*

4 czerwca 2020 r. w przerwie XXXI nadzwyczajnej sesji Rady Miejskiej (o godz. 13<sup>04</sup>) odbyło się posiedzenie Komisji Ekonomicznej, którego celem było ponowne zaopiniowanie materiału sesyjnego nr 2. W trakcie sesji Prezydent Roman Ciepela zgłosił autopoprawkę w zakresie stawki – zamiast 7,80 zł od m<sup>3</sup> zużytej wody – 6,70 zł oraz zwolnienia z opłaty w przypadku kompostowania odpadów w części równej opłacie za 1 m<sup>3</sup> wody zużytej na nieruchomości (zgodnie z wnioskami Komisji Ekonomicznej oraz Komisji Spraw Komunalnych).

Przewodniczący **Sebastian Stepek** zgłosił wniosek o wycofanie poprawki Komisji Ekonomicznej dotyczącej zmiany stawki z 7,80 zł na 6,00 zł i poddał go pod głosowanie.

Za przyjęciem wniosku głosował 1 radny, przeciw – 4, wstrzymało się od głosu – 2. Wniosek został odrzucony.

Następnie Komisja głosowała opinię do materiału nr 2 z autopoprawką Prezydenta.

Komisja **nie wydała opinii** do materiału nr 2 z autopoprawką Prezydenta.  
Za pozytywną opinią głosowało 2 radnych, przeciw – 2, wstrzymało się od głosu – 2.

W związku z faktem, iż Rada Miejska nie podjęła uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w powiązaniu z ilością zużytej wody, na ten sam dzień (4 czerwca 2020 r.) zwołana została XXXIII nadzwyczajna sesja Rady Miejskiej, na którą Prezydent przedłożył projekt uchwały o wyborze metody ustalenia odpadami komunalnymi zawierający nową stawkę – 28,00 zł miesięcznie od osoby. Rada Miejska przyjęła poprawkę zgłoszoną przez radnego Marka Ciesielczyka w zakresie teje stawki – 22,00 zł miesięcznie od osoby.

W przerwie XXXIII nadzwyczajnej sesji RM Przewodniczący **Sebastian Stepek** zwołał (o godz. 15<sup>08</sup>) posiedzenie Komisji Ekonomicznej dla zaopiniowania materiału sesyjnego nr 2 – projektu uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości tej opłaty, ustalenia stawek za pojemniki oraz zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z poprawką przyjętą przez Radę oraz materiału nr 3 – projektu uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Komisja **nie wydała opinii** do materiału nr 2 z poprawką przyjętą przez Radę Miejską.  
Za pozytywną opinią głosowało 2 radnych, przeciw – 0, wstrzymało się od głosu – 1.

Czworo radnych, którzy potwierdzili obecność na posiedzeniu, nie wzięło udziału w głosowaniu – brak *quorum*.

Komisja **nie wydała opinii** do materiału nr 3.

Za pozytywną opinią głosowało 2 radnych, przeciw – 0, wstrzymało się od głosu – 1.

Czworo radnych, którzy potwierdzili obecność na posiedzeniu, nie wzięło udziału w głosowaniu – brak *quorum*.

Przewodniczący Komisji Ekonomicznej

Sebastian Stepek

Protokół sporządziła:  
Agnieszka Kowalik

**Załączniki do Protokołu Nr 25/2020**

- Zał. nr 1      Lista obecności członków Komisji Ekonomicznej na posiedzeniu 3.06.2020 r. (wydruk z programu eSesja)
- Zał. nr 2      Wynik głosowania imiennego poprawki radnej A. Danielewicz (wydruk z programu eSesja)
- Zał. nr 3      Wynik głosowania imiennego poprawki radnego J. Gancarza (wydruk z programu eSesja)
- Zał. nr 4      Wynik głosowania imiennego poprawki radnej Z. Kajpusa (wydruk z programu eSesja)
- Zał. nr 5      Wynik głosowania imiennego – opinia do mat. 2 z poprawkami przyjętymi przez Komisję Ekonomiczną (wydruk z programu eSesja)
- Zał. nr 6      Wynik głosowania imiennego – opinia do mat. 3 (wydruk z programu eSesja)
- Zał. nr 7      Lista obecności członków Komisji Ekonomicznej na posiedzeniu 4.06.2020 r. w przerwie XXXI sesji RM (wydruk z programu eSesja)
- Zał. nr 8      Wynik głosowania imiennego – wniosek o wycofanie poprawki Kom. Ekonomicznej dot. zmian stawki 7,80 zł na 6,00 zł (wydruk z programu eSesja)
- Zał. nr 9      Wynik głosowania imiennego – opinia do mat. 2/XXXI sesja RM z autopoprawką Prezydenta (wydruk z programu eSesja)
- Zał. nr 10     Lista obecności członków Komisji Ekonomicznej na posiedzeniu 4.06.2020 r. w przerwie XXXIII sesji RM (wydruk z programu eSesja)
- Zał. nr 11     Wynik głosowania imiennego – opinia do mat. 2/XXXIII sesja RM, z poprawką przyjętą przez Radę Miejską (wydruk z programu eSesja)
- Zał. nr 12     Wynik głosowania imiennego – opinia do mat. 3/XXXIII sesja RM (wydruk z programu eSesja)