



Tarnów, dnia 7 marca 2019r.
KRM.0003.57.2019

Przewodniczący
Rady Miejskiej
w Tarnowie

URZĄD MIASTA TARNOWA
KANCELARIA GŁÓWNA
W WYDZIALE ORGANIZACYJNYM

Wpł. dn. 13. 03. 2019

Inak/Nr

Zat podpis

Prezydent Miasta Tarnowa

ul. Goldhammera 3
tel. +48 14 688 28 42
fax +48 14 688 28 43

W załączeniu przekazuję wniosek międzysesyjny radnego **Stanisława Klimka** dotyczący funkcjonowania systemu odbioru i zagospodarowania odpadów w Gminie Miasta Tarnowa.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Tarnowie

Jakub Kwaśny
Jakub Kwaśny

Stanisław KLIMEK
Radny Rady Miejskiej
w Tarnowie

Tarnów, dnia 06-03-2019 r.

Pan
Roman CIEPIELA
PREZYDENT MIASTA TARNOWA

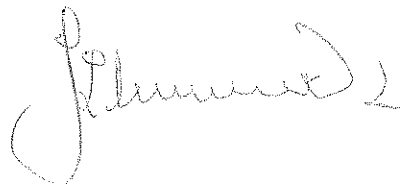
dotyczy: utrzymanie czystości i porządku w Gminie

W imieniu mieszkańców Gminy Miasta Tarnowa i własnym zapytuję: czy GMT podejmuje działania składając projekty w kierunku zmniejszenia kosztów funkcjonowania systemu odbioru i zagospodarowania odpadów tj:

1. czy korzysta z funduszy europejskich przeznaczonych na gospodarkę odpadami – dostępnych jest łącznie 1,3 mld euro w ramach POLiŚ oraz 16 RPO, / jeśli NIE to dlaczego?;
2. czy Gmina podjęła bezpośrednią współpracę z organizacjami odzysku;
3. czy łączy się w związki międzygminne ;
4. czy ma możliwość zastosowania trybu „ in-hause”.

Proszę o odpowiedź pisemną w terminie ustawowym.

Z wyrazami szacunku





Warszawa, dnia 11-02-2019 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

DGO-III.050.9.2019.JM

862849.2368361.1772920

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją z dnia 25 stycznia 2019 r. Pana Posła Zbigniewa Chmielowca (znak: K8INT28932), dotyczącą *projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw*, poniżej przedstawiam stosowne wyjaśnienia.

Projekt nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. 1454, z późn. zm.) zawiera przepisy, których wprowadzenie rekomendowane było w Krajowym Planie Gospodarki Odpadami 2022, a także wynika z postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów. Ponadto ww. projekt zawiera regulacje dodatkowe, stanowiące podstawę do usprawnienia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminach i rozwiązania mające na celu m.in. ograniczenie wzrostu cen za przetwarzanie odpadów komunalnych. Potrzeba stosownych zmian zgłaszana była również przez przedsiębiorców odbierających odpady, przedstawicieli władz samorządowych, a także posłów i senatorów, kierujących do resortu środowiska interpelacje i zapytania.

W przedmiotowym projekcie, w celu wzmocnienia kontroli gmin nad systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym nadzoru nad firmami odbierającymi odpady komunalne zaproponowano m. in.:

- 1) wprowadzenie konieczności rozłącznego przeprowadzania postępowań o udzielenie zamówienia publicznego na odbiór i na zagospodarowanie odpadów komunalnych;

- 2) rezygnację z ryczałtowego rozliczania się pomiędzy gminą a podmiotem odbierającym odpady komunalne (określanie płatności przez gminy za odbiór odpadów wyłącznie w odniesieniu do masy odpadów przekazanych do przetwarzania).

Odnosząc się natomiast do pytania dotyczącego możliwości wywozu odpadów poza region, w celu ograniczenia wzrostu cen za gospodarowanie odpadami komunalnymi, informuję, że w projekcie ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw zaproponowano zniesienie konieczności przekazywania odpadów komunalnych do instalacji w ramach regionu, co powinno podnieść konkurencyjność i wyeliminować praktyki monopolistyczne, w tym ograniczenie ryzyka dokonywania zmowy cenowej. Ponadto projekt ustawy zawiera przepisy umożliwiające stosowanie przez gminy łącznie różnych kryteriów różnicujących stawki opłat a także ustalenie niższej stawki opłaty dzięki środkom finansowym pochodzącym ze sprzedaży surowców wtórnych zebranych selektywnie (mechanizm ten ma charakter fakultatywny, ale powinien skutecznie zachęcać mieszkańców do segregowania odpadów, ponieważ pokazuje wymierną korzyść takich działań).

Jednocześnie należy wskazać, że już obecnie gminy posiadają szereg możliwości podejmowania działań w kierunku zmniejszenia kosztów funkcjonowania systemu odbioru i zagospodarowania odpadów tj.:

- 1) korzystanie ze środków funduszy europejskich przeznaczonych na gospodarkę odpadami – dostępnych jest łącznie 1,3 mld euro w ramach POIiŚ oraz 16 RPO;
- 2) możliwość podjęcia bezpośredniej współpracy z organizacjami odzysku;
- 3) łączenie się w związki międzygminne;
- 4) możliwość stosowania trybu „in-house”.

Odnosząc się zaś do pytania dotyczącego ustalenia stawek maksymalnych dla RIPOK oraz nałożenia obowiązku osiągnięcia przez te instalacje odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, informuję, że ww. kwestie nie są planowane do regulacji w obecnie procedowanym projekcie ustawy.

Z poważaniem

Z up. Ministra

Sławomir Mazurek

Podsekretarz Stanu

Ministerstwo Środowiska

/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.

Interpelacja nr 28932

do ministra środowiska

w sprawie projektu nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Zgłaszający: Zbigniew Chmielewicz

Data wpływu: 15-01-2019

Szanowny Panie Ministrze!

W związku z projektem nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dotyczącej m.in. magazynowania odpadów, monitoringu działań czy ochrony przeciwpożarowej oraz obowiązkiem osiągnięcia coraz wyższych poziomów recyklingu nastąpi wzrost kosztów utrzymania przez gminy systemu funkcjonowania odpadów komunalnych, a następnie przerzucenie kosztów z tym związanych bezpośrednio na właścicieli nieruchomości.

Z perspektywy samorządów terytorialnych wątpliwości pojawiają się już na etapie projektowanych postępowań przetargowych. Nowelizacja zakłada odrębne udzielanie zamówień publicznych na:

- 1) odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy,
- 2) odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,
- 3) zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy,
- 4) zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Oznacza to, że te gminy, które dotychczas obejmowały systemem gospodarowania nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, muszą rozszerzyć zakres o nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne. Skutkować to będzie chociażby wzrostem kosztów administracyjnych utrzymania systemu. Dodatkowo wskazany powyżej obowiązek rozdzielenia powiązanych ze sobą postępowań przetargowych spowoduje dotkliwszy wzrost opłat. Każdy z podmiotów zajmujący się odrębną działalnością pomnażać będzie liczbę kilometrów, koszty zatrudnienia pracowników fizycznych i administracyjnych, które w ostatecznym rozrachunku przełożą się na stawki proponowane przez podmioty przystępujące do przetargu.

Kolejnym powodem wzrostu opłat będzie wykreślenie z art. 6r ust. 3b przedmiotowej ustawy możliwości rzadszego odbioru odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne z części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich. To kolejne kilometry przekładające się na wzrost proponowanych stawek. Natomiast brak możliwości płatności ryczałtowych spowoduje trudności w szacowaniu rocznych kosztów obsługi systemu, a tym samym problem z rzetelną kalkulacją wysokości uchwalanych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w celu ustawowego zbilansowania systemu.

Kolejnym trapiącym problemem, z którym boryka się m.in. gmina Przeclaw (woj. podkarpackie), jest odpowiadający właściwości miejscowej region zachodni gospodarki odpadami województwa podkarpackiego, w którym funkcjonują dwie regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) w Kozodrzy i Paszczynie. Instalacje te są całkowitymi monopolistami, ustalającymi ceny na coraz wyższych poziomach, których nie chcą podawać do publicznej wiadomości pomimo zapytań wysyłanych z urzędu. W wielu przypadkach wysokość cen odbioru odpadów komunalnych jest o wiele wyższa niż w innych instalacjach funkcjonujących w sąsiednich regionach. Wskazać należy, że zgodnie z „Planem gospodarki odpadami dla województwa podkarpackiego 2022” nie przewidziano w tym regionie instalacji zastępczych dla zmieszanych odpadów komunalnych, gdyż wskazano, że łączna wydajność ww. instalacji jest wystarczająca do przetwarzania odpadów. Tymczasem niejednokrotnie w 2018 r. zdarzyło się, że instalacje te odmawiały zagospodarowania odpadów z uwagi na zbyt małe moce przerobowe. W takich sytuacjach określone stricte w planie gospodarki odpadami instalacje zastępcze zlokalizowane poza naszym regionem również podnoszą ceny przetworzenia oddanych do nich odpadów.

W związku z powyższym zwracam się do Pana Ministra z następującymi pytaniami:

1. Czy ministerstwo planuje ustalenie stawek maksymalnych lub ich dokładne określenie dla RIPOK-ów z całego kraju, jeśli chodzi o przyjmowanie odpadów komunalnych, na wzór opłaty za korzystanie ze środowiska, określonej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 22.12.2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłaty za korzystanie ze środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 2490)?
2. Czy planowane jest wprowadzenie możliwości wywozu odpadów poza region ze względów ekonomicznych? Rozwiązanie to pomogłoby nie tylko w walce z monopolem i zmonopolizowanymi cenami, ale również stworzyłoby warunki zdrowej konkurencji oraz stawiania w postępowaniach przetargowych większej liczby podmiotów, np. posiadających własne instalacje w innych regionach?
3. Czy resort rozważa nałożenie na RIPOK-i obowiązku osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych? Pod uwagę należy wziąć to, że to RIPOK-i mają kluczowy wpływ na zastosowane technologie odzysku. Obciążanie tym obowiązkiem gmin, a tym samym nakładanie na nie sankcji z tego tytułu, jest nieuzasadnione z uwagi na brak realnego wpływu jednostki samorządu terytorialnego na poziom recyklingu w gminach.

Z poważaniem

Zbigniew Chmielowiec

Posel na Sejm RP



Prezydent Tarnowa
Roman Ciepiela



Pan Stanisław Klimek
Radny Rady Miejskiej
w Tarnowie

Tarnów, dnia 20 marca 2019 r.
WIM.0003.13.2019

Odpowiadając na zapytania dotyczące utrzymania czystości i porządku w Gminie Miasta Tarnowa, zawarte w piśmie z dnia 6 marca 2019 r., informuję że:

Ad. 1

Spółki Miejskie korzystają z funduszy europejskich przeznaczonych na gospodarkę odpadami, a konkretnie:

- Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej uzyskało dofinansowanie w ramach działania 2.1 „Kompleksowe przedsięwzięcia z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi ze szczególnym uwzględnieniem odpadów niebezpiecznych priorytetu II”.
Projekt: „Budowa instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów”.
Wysokość dofinansowania: 2.365.638,66 zł,
- Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych korzysta ze środków unijnych w ramach działania 2.2. „Gospodarka odpadami komunalnymi”, oś priorytetowa II „Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu”, POIiŚ 2014-2020.
Uzyskane dofinansowanie jest przeznaczone na projekt pn. „System Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Tarnowie”.
Wysokość dofinansowania jest uzależniona od wartości wydatków kwalifikowanych poniesionych w toku realizacji – jednak nie większa niż 10.494.475,02 zł,
- Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych planuje przedsięwzięcie polegające na unowocześnieniu gospodarki odpadami komunalnymi poprzez rozbudowę dwóch PSZOK-ów i kompostowni. Planowany całkowity koszt realizacji Projektu wynosi 18 982 653,35 PLN i ma docelowo być dofinansowany ze środków unijnych.

Należy zaznaczyć, że poniesione nakłady na inwestycje dotyczące zagospodarowania odpadów będą miały wpływ raczej na zwiększenie kosztów tych usług, głównie z tytułu odpisów amortyzacyjnych wytworzonego majątku.



Prezydent Tarnowa
Roman Ciepiela

Ad. 2

Tak, Gmina Miasta Tarnowa i Spółki Miejskie współpracują z organizacjami odzysku surowców wtórnych. Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Tarnowie w roku 2018 przekazało tym organizacjom następujące ilości wyselekcjonowanych surowców wtórnych:

- 15 01 01 (Opakowania z papieru i tektury) - 1 135,90 Mg,
- 15 01 02 (Opakowania z tworzyw sztucznych) - 1 075,34 Mg,
- 15 01 07 (Opakowania ze szkła) - 1 180,89 Mg.

Ponadto Gmina Miasta Tarnowa współpracuje z firmami odbierającymi zużyte baterie i akumulatory, przeterminowane lub niepotrzebne leki oraz butelki PET i ich zakrętki.

Ad. 3

W dniu 1 lipca 2015 r. zostało zawarte porozumienie pomiędzy Gminą Miasta Tarnowa a Gminą Tarnów, na mocy którego mieszkańcy Gminy Tarnów mogą korzystać z PSZOK-ów zlokalizowanych na terenie Miasta Tarnowa. Gmina Tarnów partycypuje w kosztach związanych z utrzymaniem i eksploatacją punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (w wysokości 25% miesięcznej opłaty ponoszonej przez Gminę Miasta Tarnowa). W roku 2017 podjęto działania mające na celu zawarcie porozumień z Gminą Skrzyszów, Gminą Ryglice oraz Gminą Zakliczyn. Porozumienia te miały polegać na przejęciu obowiązków własnych ww. gmin związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych. Krajowa Izba Odwoławcza negatywnie odniosła się do tych działań, w związku z czym nie doszło do zawarcia porozumień. 6 lutego 2019 r. odbyło się spotkanie Prezydenta Miasta Tarnowa z Wójtami i Burmistrzami okolicznych Gmin, mające na celu m. in. omówienie planów związanych z utworzeniem grupy zakupowej, a w przyszłości związku międzygminnego dotyczącego wspólnego gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ad. 4

Gmina Miasta Tarnowa powierzyła w trybie *in house* świadczenie usług:

- zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych oraz selektywnie zebranych odpadów komunalnych (umowy obowiązują od 1 lipca 2013 r.),
- odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, na których w części zamieszkują mieszkańcy, a w części nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (umowy obowiązują od 1 maja 2017 r.),
- prowadzenie punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (umowa obowiązuje od 1 lipca 2013 r.).



Prezydent Tarnowa
Roman Ciepiela

Wyżej wymienione usługi zostały powierzone miejskim spółkom, tj.: Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych oraz Miejskiemu Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej.

PREZYDENT MIASTA

Roman Ciepiela

Otrzymują:

1. Adresat,
2. Wydział Organizacyjny,
3. a/a